

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО ОРЕНБУРГСКОГО КРАЯ: ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ

Д.А. Ильютчик

Институт степи УрО РАН, Россия, Оренбург

e-mail: dmitrij91@mail.ru

В статье рассматривается административное устройство Оренбургского края от начала образования губернии по настоящее время. За более чем двухсот пятидесятилетнюю историю территория региона менялась не раз. Причинами этому было не только присоединение в состав региона новых территорий, но и недовольство народа политикой правления внутри страны. Более подробно рассмотрено административное устройство Чкаловской области в конце 30-х годов XX века.

Ключевые слова: административное устройство, губерния, уезд, область.

Введение

Тема основания Оренбургской области имеет богатую историю. С того момента, как впервые был заложен город Оренбург, прошло более двухсот пятидесяти лет. За это время Оренбургский край не раз претерпевал изменения в административно-территориальном устройстве. Выделим несколько важнейших событий, которые так или иначе повлияли на установление границ Оренбургской губернии, а в последующем и Оренбургской области.

В начале XVIII века большая по площади территория от Алтая до Аральского моря была под властью Джунгарского ханства. Под предводительством хана Галдан Цирена джунгары совершали постоянные набеги на кочевые племена казахов и других народов Азии. Изнемогая и страдая от недостатка кормов, гибели людей и скота, потерянных в результате постоянных стычек с джунгарами, калмыками и башкирами, Абулхайр-хан, предводитель Малой Орды, отправил посольство к императрице Анне Иоанновне с целью прошения о помощи, защите и в последующем вхождении в подданство Российской империи.

В апреле 1735 года из г. Уфа отправилась Оренбургская экспедиция во главе со статским советником И.К. Кириловым. Уже в августе того же года, достигнув территории места слияния рек Яик и Орь, им был заложен город-форпост Оренбург, представляющий «небольшую крепостцу о четырех бастионах, с малой цитаделью, которая была расположена на горе Преображенской, названной так в память прибытия Экспедиции в день Преображения 6-го августа» [1, с. 29].

В силу природных условий: безлесной местности, скудного почвенного покрова, весеннего половодья, заливающего город водою, а также трудности в доставке провизии новый начальник Оренбургской комиссии тайный советник В.Н. Татищев смог доказать целесообразность переноса крепости на новое место – урочище Красная Гора. Новый план постройки города был утвержден Сенатом, но присутствовать лично на закладке крепости Василию Никитичу было не суждено – он был отозван в Санкт-Петербург.

17 июня 1739 года новым – третьим по счету – начальником Оренбургской комиссии был назначен генерал-лейтенант князь Василий Алексеевич Урусов. Под его началом была заложена Красногорская крепость, где «все ограничилось богослужением и пальбой, а также выкапыванием рва в несколько саженей» [2, с. 58].

После смерти Урусова от цинги очередным руководителем Оренбургской комиссии был назначен Иван Иванович Неплюев. Получив официально назначение в январе 1742 года и проанализировав ошибки и просчеты, допущенные в строительстве города Оренбург

(ныне г. Орск) и крепости Красногорская, Иван Иванович задался целью подыскать новое место для строительства города. Осмотрев несколько участков, Неплюев остановился на Бердской слободе, подтвердив в своем докладе в Сенат правильность своего решения весьма весомыми доводами: расположение двух рек – Яик и Сакмара обеспечивало сплавление деревьев из более лесистых мест, которые были необходимы для постройки новой крепости. Ровная местность, планируемая под застройку, создавала благоприятное условие в строительстве стен прямо у берега. В округе от места слияния рек было лучшее хлебопашество и покосы. Неподалеку имелось большое обилие строительного камня. Существенную роль в выборе места под строительство играло расположение будущей крепости в относительной близости от караванных путей.

Весной, а именно 19 апреля 1743 года, на новом месте был заложен Оренбург. Отряд под руководством генерал-майора фон Штокмана начал возведение стен крепости нового города. 15 марта 1744 года вышел указ об образовании в пространствах Южного Урала Оренбургской губернии с губернским городом Оренбург (рис. 1). Первым губернатором был назначен Неплюев.

В конце XVIII века граница Оренбургской губернии претерпела изменение. Заметную роль в этом сыграло Пугачевское восстание 1773-1775 гг. под предводительством Емельяна Пугачева. Бунт был подавлен, его зачинщики были наказаны. Перед правительством Российской империи было раскрыто истинное состояние дел Оренбургского края: невозможность губернатором управлять столь обширными территориями, населенными народами разных национальностей. Вследствие этого указом императрицы Екатерины II в 1782 году Оренбургская губерния была упразднена, вместо нее были учреждены Симбирское и Уфимское наместничества. В состав последнего вошли две области – Уфимская и Оренбургская. В свою очередь Оренбургская область состояла из следующих уездов: Оренбургский, Бузулукский, Верхне-Уральский, Сергиевский и Троицкий. С 1784 года край стал именоваться Уфимским наместничеством. Управление краем было переведено вначале из Оренбурга в Симбирск, а затем в Уфу. Наместником края был назначен барон Игельстром.

В 1796 году указом императора Павла I Оренбургская губерния была восстановлена. В ее состав вошли 10 уездов Оренбургской и Уфимской областей. Управлять губернией был поставлен военный губернатор барон Игельстром. В связи с этим все губернские учреждения были перенесены из г. Уфа в губернский город Оренбург.

Административное деление территории Оренбургской губернии продолжалось и далее. В 1850 году из состава губернии отошли к вновь созданной Самарской губернии г. Самара и следующие уезды: Бугульминский, Бугурусланский и Бузулукский. В 1865 году последовал новый раздел: территория Оренбургской губернии была поделена на Оренбургскую и Уфимскую губернии. Таким образом, в состав Оренбургской губернии входило пять уездов: Оренбургский, Орский, Верхнеуральский, Троицкий и Челябинский. Все остальные уезды вошли в состав Уфимской губернии.

В 1919 году от Оренбургской губернии, площадью 191 371 км², отошли огромные территории, которые были переданы Башкирской Автономной Советской Социалистической Республике и Челябинской губернии. При этом в административном отношении губерния была поделена на восемь районов: Шарлыкский, Исаево-Дедовский, Покровский, Краснохолмский, Илецкий, Оренбургский, Петровский и Орский [3].

Следует отметить, что в 1920 году Оренбургская губерния вошла в состав Киргизской АССР, а ее территория расширилась за счет присоединенных к ней Тургайской и части Уральской областей, получив после этого название Оренбургско-Тургайской губернии. Город Оренбург стал столицей автономной республики. Но в этом новом своем составе губерния просуществовала лишь до середины 1921 года, когда от нее целиком отошли вновь присоединенные части и, когда она снова стала именоваться Оренбургской [3]. Столичный статус Оренбург сохраняет до конца 1924 г., когда столица Казахстана переводится в город Кызыл-Орду [4].

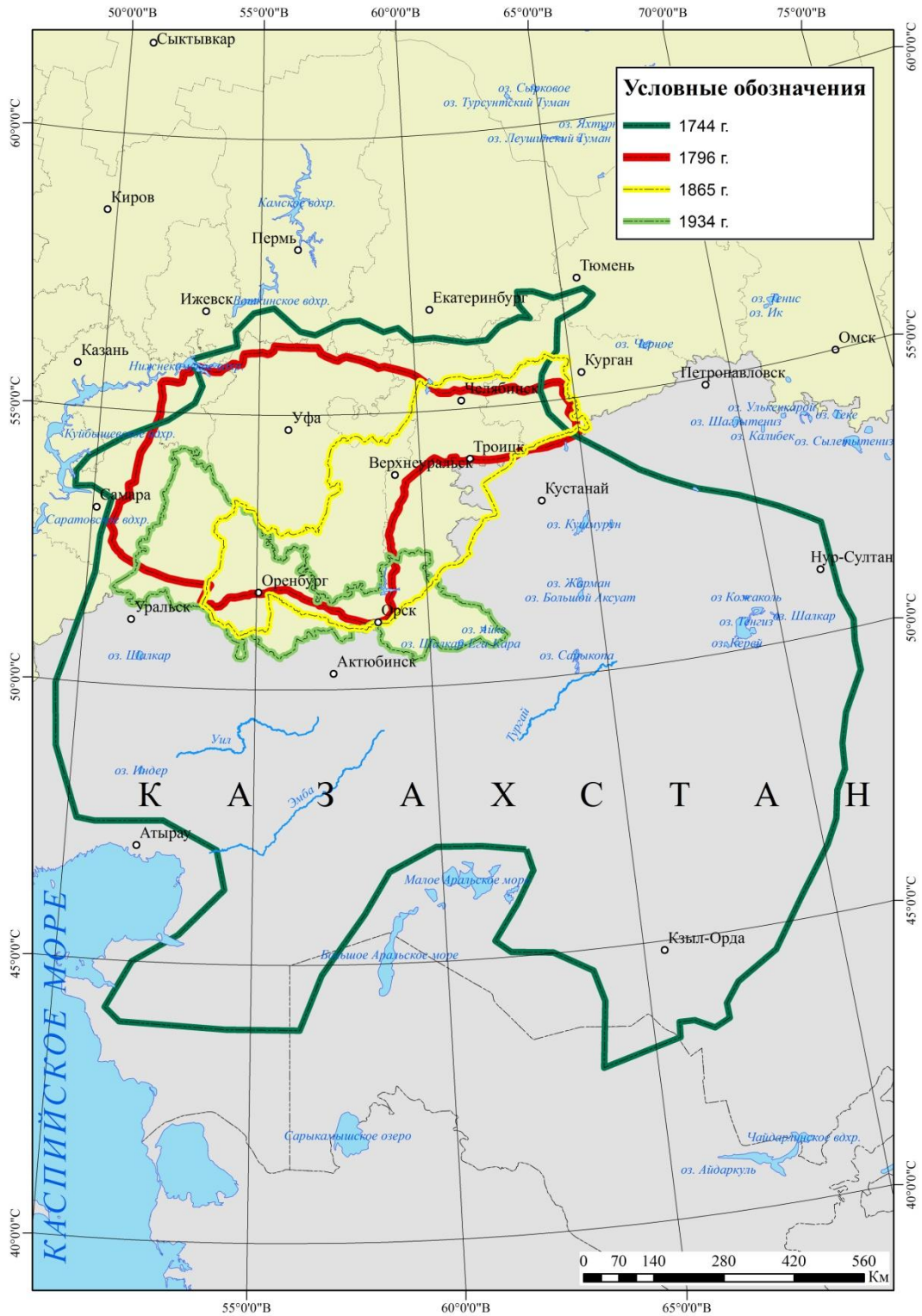


Рисунок 1 – Изменение границ Оренбургского края в XVIII-XX вв.

Примечание: составлено автором на основе [6-9]

6 апреля 1925 года Оренбургская губерния была выделена из состава Киргизской (Казахской) АССР и отходит к РСФСР. Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 14 мая 1928 года Оренбургская губерния была преобразована в Оренбургский округ, который вошел в состав Средне-Волжской области. В августе 1930 года округа были упразднены. С этого времени районы, в том числе и бывшего Оренбургского округа, непосредственно входили в

состав Средне-Волжского края. 7 декабря 1934 года в составе 52 районов была образована Оренбургская область (с 1938 г. по 1957 г. она называлась Чкаловской) [5].

На 1 января 1939 года Чкаловская область была поделена на 50 административных районов и 5 городов (рис. 2).



Рисунок 2 – Административно-территориальное устройство Чкаловской области в 1939 году

Примечание: составлено автором на основе [9]

Цель исследования – провести анализ административно-территориального устройства Оренбургского края на конец 30-х годов XX века и начало 20-х годов XXI века. Полученные результаты могут быть использованы при преподавании курсов «Историческая география», «География Оренбургской области».

Материалы и методы

Материалом исследования послужили литературные источники и географические карты, представленные на официальных общедоступных сайтах:

1. Генеральная карта Оренбургской губернии и смежных мест атласа «Оренбургская губерния с прилегающими к ней местами, по «Ландкартам» Красильникова и «Топографии» П.И. Рычкова 1755 года» [6].

2. Карта Оренбургской губернии из атласа Вильбрехта [7].

3. Генеральная карта Оренбургского края 1875 года [8].

4. Административная карта Чкаловской области 1939 г. [9].

Основные методы, используемые нами в данной статье: историко-географический, картографический. К тому же нами были рассмотрены и проанализированы карты из

географических атласов Оренбургской области, иллюстрирующие изменение границ, историко-культурное наследие края [10, 11].

Результаты и обсуждение

Используя программу ArcGIS for Desktop, выявим различия в административно-территориальном устройстве области прошлого и настоящего. Для этого наложим друг на друга оцифрованные административную карту Чкаловской области (1939 г.) и карту административно-территориального устройства Оренбургской области (2022 г.) (рис. 3, 4).

В результате были выявлены следующие отличительные черты в административном устройстве области:

1) в январе 1957 года был упразднен Секретарский район, территория которого была присоединена к Сок-Кармалинскому району. В свою очередь объединенному району было присвоено новое наименование: Северный район. Районный центр село Сок-Кармалинск был переименован в село Северное;

2) западная часть области в 1939 году более раздроблена на муниципальные районы, по сравнению с восточной. При этом территории районов востока области имели большие площади. Например, площадь территории Адамовского района – наглядный тому пример: в 1939 году она равнялась 15 700 км². [12]. В 2022 году эта цифра, вследствие образования в феврале 1963 года Светлинского района, а в декабре 1979 года Ясенского района с центром в г. Ясный, уменьшилась практически вдвое и составила 6 290 км² [13];

3) сопоставив две карты, можно заметить, что территория равная площади примерно около 150 кв. км (села Брусиловка и Краснояр) Буранного района Чкаловской области в настоящее время расположена на территории другой страны – Казахстана;

4) решением президиума облисполкома районный центр Кувандыкского района в 1937 году был перенесен из Кувандыка в село Разъезд № 10 (в последующем переименованный в Разъезд Медный), которое объединяло такие рабочие поселки, как Никитино и Ракитянка. Это было сделано с целью приближения районных органов власти к рабочим строившегося медного комбината «Ормедьзолото». Затем Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 8 апреля 1939 года поселки Разъезда Медный Кувандыкского района Чкаловской области были объединены в г. Медногорск. Так более девяносто лет назад «на карте Оренбуржья появился первый город, названный именем металла, давшего ему жизнь. 26 апреля 1939 года облисполком принял решение: "Перенести центр Кувандыкского района в селение Кувандык"» [14, с. 93];

5) село Краснохолм в прошлом было административным центром одноименного района – Краснохолмский. В настоящее время село относится к городскому округу Оренбург. Помимо него в состав округа входят еще девять населенных пунктов: с. Городище, п. Холодные Ключи, п. Самородово, п. Троицкий, с. Пруды, п. Бердянка, п. Каргала, п. Красный Партизан, п. Нижнесакмарский;

6) хорошо видно, что государственная граница, проходящая между двумя странами: Казахстаном и Россией, отделяет территорию (площадью равной примерно 2 тыс. км²) бывшего Адамовского района в его юго-восточной части (рис. 4);

7) часть территории бывшего Новопокровского района (ныне территория Кувандыкского городского округа) на сегодняшний момент принадлежит Республике Башкортостан;

8) отметим тот факт, что в 1939 году граница между Казахской ССР и Чкаловской областью в районе города Орск (в юго-западном направлении от города) проходила на расстоянии 3-4 км. На сегодняшний момент государственная граница удалена от города, а территория площадью около 140 км² принадлежит городу Орск.

Выводы

Административно-территориальное устройство Оренбургского края на протяжении двухсот пятидесяти лет неоднократно менялось. Применив метод картографического анализа, нами были рассмотрены этапы ее изменения и проведен анализ административного устройства Оренбургского края на конец 30-х г. XX века и настоящего времени.

На сегодняшний момент административно-территориальное устройство области упрочилось, а изменениям в основном подвержено муниципальное устройство области: преобразование муниципальных образований в статус городских округов.

Возможности программы ArcGIS for Desktop, помимо визуализации данных, позволяют получить более глубокие и расширенные выводы при использовании инструментов пространственной статистики. Их применение является задачей наших дальнейших исследований.



Рисунок 3 – Административное устройство Оренбургской области в 2022 году
Примечание: составлено автором на основе [13]

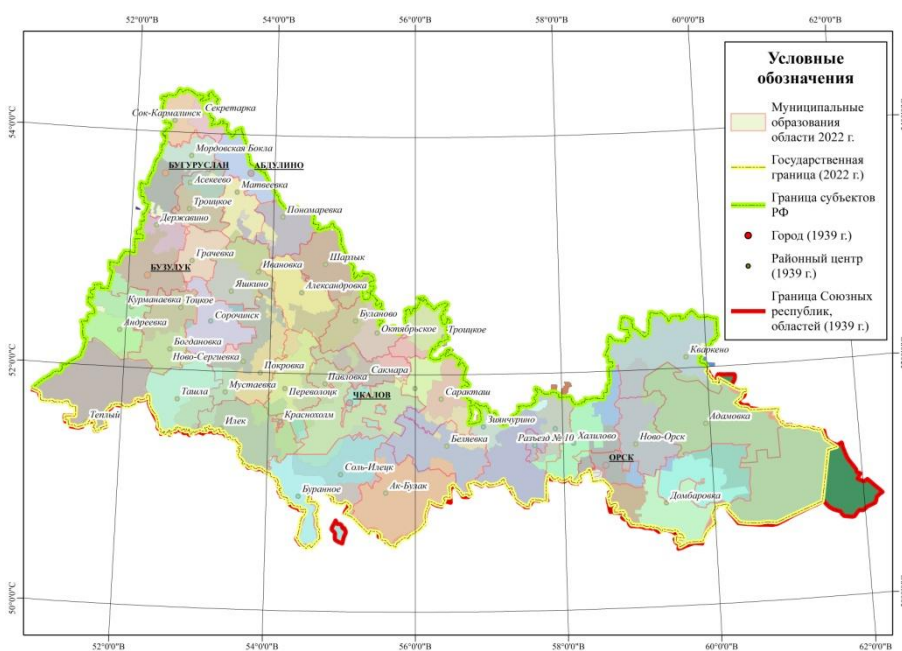


Рисунок 4 – Различия в административном устройстве области в 1939 и 2022 годах

Список литературы

1. Рязанов А.Ф. Оренбургский край: исторический очерк. Оренбург: Изд. журнала «Вестник Просвещенца», 1928. 142 с.
2. Сафонов Д.А. Начало Оренбургской истории (Создание Оренбургской губернии в середине XVIII в.). Оренбург: Оренбургская губерния, 2003. 92 с.
3. Сельскохозяйственные районы и земельные нормы Оренбургской губернии / Под ред. Л.Л. Ловырева. Оренбург: Оренполиграфпром, 1927. 267 с.
4. Чибилёв А.А. (мл), Богданов С.В. Картографический анализ исторической эволюции границ Оренбургской губернии // Уральский исторический вестник. 2016. № 2(51). С. 126-135.
5. Оренбургская область за 50 лет, 1934-1983: Стат. сб. / Общ. ред. О.М. Туля. Челябинск: Юж.-Урал. кн. изд-во, 1984. 96 с.
6. Геопортал картографического фонда Русского географического общества. [Электронный ресурс]. URL: <https://geoport.ru/record/5393> (дата обращения: 30.08.2022).
7. Сайт старинных карт городов, областей России «Это место». [Электронный ресурс]. URL: http://www.etomesto.ru/map-orenburg_orenburgskaya-gub-1800/ (дата обращения: 30.08.2022).
8. Сайт старинных карт городов, областей России «Это место». [Электронный ресурс]. URL: http://www.etomesto.ru/map-orenburg_kray-1851-1875/ (дата обращения: 30.08.2022).
9. Сайт старинных карт городов, областей России «Это место». [Электронный ресурс]. URL: http://www.etomesto.ru/map-orenburg_chkalovskaya-obl-1939/ (дата обращения: 30.08.2022).
10. Атлас Оренбургской области / под ред. Г.А. Русскина. М: Федер. служба геодезии и картографии России, 1993. 40 с.
11. Географический атлас Оренбургской области. М.: Изд-во «ДИК», 1999. 96 с.
12. Административное и территориальное деление Чкаловской области. Чкалов: Облиздат, 1939. 118 с.
13. Географический атлас Оренбургской области / А.А. Соколов, А.А. Чибилёв, О.С. Руднева, Е.В. Барбазюк, С.А. Дубровская, Н.О. Кин, А.И. Климентьев, С.В. Левыкин, В.М. Павлейчик, Ю.А. Падалко, В.П. Петрищев, Д.Г. Поляков, А.Г. Рябуха, Ж.Т. Сивохиц, А.А. Чибилёв (мл.). Оренбург: Институт степи УрО РАН; РГО, 2020. 160 с.
14. Альтов В.Г. Медногорск. Челябинск: Юж.-Урал. кн. изд-во, 1989. 224 с.

Конфликт интересов: Авторы декларируют отсутствие явных и потенциальных конфликтов интересов, связанных с публикацией настоящей статьи.

Поступила в редакцию 23.08.2022

Принята к публикации 16.03.2023

**ADMINISTRATIVE AND TERRITORIAL STRUCTURE OF THE ORENBURG REGION:
PAST AND PRESENT**

D. Plyutchik

Institute of Steppe of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, Russia, Orenburg
e-mail: dmitrij91@mail.ru

The article discusses the administrative structure of the Orenburg region from the beginning of the formation of the province to the present time. The territory of the region has changed several times for more than two hundred and fifty years of its history. The reasons were not only the

accession of new territories to the region, but also the dissatisfaction of the people with the policy of government within the country. The administrative structure of the Chkalov region in the late 1930s of the XX century is considered in more detail.

Key words: administrative unit, province, county, region.

References

1. Ryazanov A.F. Orenburgskii krai: istoricheskii ocherk. Orenburg: Izd. zhurnala "Vestnik Prosveshchentsa", 1928. 142 s.
2. Safonov D.A. Nachalo Orenburgskoi istorii (Sozdanie Orenburgskoi gubernii v seredine XVIII v.). Orenburg: Orenburgskaya guberniya, 2003. 92 s.
3. Sel'skokhozyaistvennye raiony i zemel'nye normy Orenburgskoi gubernii. Pod red. L.L. Lovyрева. Orenburg: Orenpoligrafprom, 1927. 267 s.
4. Chibilev A.A. (ml), Bogdanov S.V. Kartograficheskii analiz istoricheskoi evolyutsii granits Orenburgskoi gubernii. Ural'skii istoricheskii vestnik. 2016. N 2(51). S. 126-135.
5. Orenburgskaya oblast' za 50 let, 1934-1983: Stat. sb. Obshch. red. O.M. Tulya. Chelyabinsk: Yuzh.-Ural. kn. izd-vo, 1984. 96 s.
6. Geoportal kartograficheskogo fonda Russkogo geograficheskogo obshchestva. [Elektronnyi resurs]. URL: <https://geoportal.rgo.ru/record/5393> (data obrashcheniya: 30.08.2022).
7. Sait starinnykh kart gorodov, oblastei Rossii "Eto mesto". [Elektronnyi resurs]. URL: http://www.etomesto.ru/map-orenburg_orenburgskaya-gub-1800/ (data obrashcheniya: 30.08.2022).
8. Sait starinnykh kart gorodov, oblastei Rossii "Eto mesto". [Elektronnyi resurs]. URL: http://www.etomesto.ru/map-orenburg_kray-1851-1875/ (data obrashcheniya: 30.08.2022).
9. Sait starinnykh kart gorodov, oblastei Rossii "Eto mesto". [Elektronnyi resurs]. URL: http://www.etomesto.ru/map-orenburg_chkalovskaya-obl-1939/ (data obrashcheniya: 30.08.2022).
10. Atlas Orenburgskoi oblasti. Pod red. G.A. Russkina. M: Feder. sluzhba geodezii i kartografii Rossii, 1993. 40 s.
11. Geograficheskii atlas Orenburgskoi oblasti. M.: Izd-vo "DIK", 1999. 96 s.
12. Administrativnoe i territorial'noe delenie Chkalovskoi oblasti. Chkalov: Oblizdat, 1939. 118 s.
13. Geograficheskii atlas Orenburgskoi oblasti. A.A. Sokolov, A.A. Chibilev, O.S. Rudneva, E.V. Barbazyuk, S.A. Dubrovskaya, N.O. Kin, A.I. Kliment'ev, S.V. Levykin, V.M. Pavleichik, Yu.A. Padalko, V.P. Petrishchev, D.G. Polyakov, A.G. Ryabukha, Zh.T. Sivokhip, A.A. Chibilev (ml.). Orenburg: Institut stepi UrO RAN; RGO, 2020. 160 s.
14. Al'tov V.G. Mednogorsk. Chelyabinsk: Yuzh.-Ural. kn. izd-vo, 1989. 224 s.

Сведения об авторах:

Дмитрий Алексеевич Ильютич

Инженер стационара «Оренбургская Тарпания», Институт степи УрО РАН

ORCID 0000-0002-0848-5060

Dmitry Ilyutich

Engineer of the hospital "Orenburg Tarpaniya", Institute of Steppe of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, Russia, Orenburg

Для цитирования: Ильютич Д.А. Административно-территориальное устройство Оренбургского края: прошлое и настоящее // Вопросы степеведения. 2023. № 1. С. 45-52. DOI: 10.24412/2712-8628-2023-1-45-52